



פרוטוקול דיון ועדת פטור משרדית

מס' פרוטוקול : 89441	מס' ישיבה : 4629
מס' פניה : 2980 שלב 12	מתאריך : 22 בדצמבר 2024
יחידה : מינהל טכנולוגיות דיגיטליות ומידע	סוג שלב :

נושא הפניה : אחזקת פלטפורמת "יחידות ההוראה"

תוכן פניה לוועדה : היחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם סולמות לצורך אחזקת פלטפורמת "יחידות ההוראה" וזאת לאחר שבחנה את הצעת המחיר ונמצא כי עלות התשלום לספק בגין אחזקת פלטפורמת יחידות ההוראה בתקופת ההתקשרות המבוקשת נמצאה סבירה. משרד החינוך מחדש בשנים האחרונות את תפיסת הלמידה בבתי הספר, בדגש על עקרונות פדגוגיים כגון למידה סביב רעיונות גדולים; מתן אפשרויות בחירה וגמישות למורים ולתלמידים; חיזוק שיקולי הדעות של המורים; שימוש בפרקטיקות הוראה מיטביות; הטמעת מיומנויות בלמידה, ועוד. עקרונות פדגוגיים אלה מבססים את יעד צמצום הפערים שהוגדר ע"י מנכ"ל המשרד. כמו כן, בתקופה זו נדרשים המורים ללמד באופן היברידי - מרחוק ומקרוב, ולצורך כך נדרשות פלטפורמות פדגוגיות איכותיות המותאמות לדפוסי הוראה מגוונים. אחד הכלים הטכנולוגיים המרכזיים להטמעת תפיסות הלמידה הללו הוא - פלטפורמת יחידות ההוראה. היחידה ציינה כי המשרד שוקד בימים אלה על בחינת חלופות להפסקת התלות בספק הקיים, בהן אחת האפשרויות היא הסדרת הבעלות על הפלטפורמה במסגרת מכרז שהמשרד יפרסם בנושא או, לחילופין, העברת כלל הפעילות לפלטפורמה טכנולוגית אחרת. עד להתקשרות עם ספק אחר במכרז לפיתוח סביבה חדשה, החלפת ספק תחזוקה תסכן את יציבות הפלטפורמה של המשרד, כאשר תחזוקת הפלטפורמה מחייבת שיתוף פעולה מלא, טכנולוגי ותפעול מצד סולמות. בשל הסיבות האמורות, ולאחר קבלת חוות דעת היחידה המקצועית, ועדת ענ"א הנחתה את היחידה להניע פתרון ארוך טווח לקיום יחידות ההוראה בפלטפורמת סולמות. לאחר מספר בדיקות הוחלט על בחינת שתי חלופות:

א. רכישת הפלטפורמה של סולמות

ב. בניית/רכישת פלטפורמה/LMS משרדית חדשות, בנוסף למוודל.

שתי החלופות הללו מחייבות לקחת בחשבון זמן ליישום - תקופה של כשנתיים-שנתיים וחצי. שתי החלופות הללו הובהרו לוועדת הפטור המשרדית על ידי היחידה המקצועית, בישיבה שהתקיימה ביום 17.4.24. בישיבה זו היחידה המקצועית ביקשה מועדת הפטור המשרדית לאשר הסכם לאחזקת פלטפורמת סולמות למשך שנתיים עד לביצוע אחת מהחלופות. מכיוון שהפרסום היה רק עד סוף אוגוסט 2024, ועדת הפטור החליטה בישיבתה זו לאשר התקשרות רק עד סוף 8/24, ובמקביל ביקשה שהיחידה המקצועית תביא בפניה בקשה לקדם הסכם להספקת שירותי התחזוקה למערכת של סולמות בהתקשרות שהיתה אמורה להתחיל ב-9/24 למשך שנה עם אופציה אחרונה לשנה נוספת ולהתחייב שעד מועד זה יימצא פתרון. היחידה מדגישה כי בחודשים האחרונים נערכות בחינות של החלופות: א. מתבצע פיתוח מקביל של הסבת יחידות הוראה מסולמות לפלטפורמת מוודל ולפלטפורמת סקילו כדי להחליט מהי הפלטפורמה המשרדית המתאימה להסבת היחידות הקיימות מפלטפורמת סולמות(במקום רכישת הפלטפורמה).

מדינת ישראל משרד החינוך

ב. מנהל טד"מ בשיתוף המזכירות הפדגוגית, מינהל פדגוגי ומנהל חדשנות וטכנולוגיה (בתהליך טרנספורמציה דיגיטלית) נמצאים בתהליך הגדרת סביבות LMS משרדיות חלופיות. הנושא נמצא בתהליך ובקרום יועברו ההמלצות למנכ"ל.

בזכות ההתקדמות של שני תהליכים אלה, היחידה מתחייבת שזהו ההסכם האחרון לאחזקת הפלטפורמה של סולמות, וכי בעוד שנתיים (לאחר מימוש תקופת האופציה) מהיום לא יתבקש המשרד לאשר התקשרות נוספת.

הבקשה נובעת מכך שנוצר מצב שבו יש לתחזק את הסביבה עד לאפשרות להשתמש ב-LMS- החדש. לאור כל האמור לעיל, היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להתקשר עם עמותת סולמות - יהדות חינוך וחוויה ע"ר (מ.ע. 580528560) (להלן - סולמות) לצורך אחזקת פלטפורמת "יחידות ההוראה", בעילת ספק יחיד לתקופה ובסכומים הבאים:

₪ 619,000 - 30.09.2025 - 03.12.2024

₪ 619,000 - 30.09.2026 - 01.10.2025 אופציה

סה"כ 1,238,000 ₪

בתאריך 13.10.2024 הסתיים הפרסום ללא השגות 4000592518

שם ספק: סולמות ער

מספר ספק: 580528560

תקופה: מיום החלטת וועדת הפטור המשרדית עד: 30/09/2026 (כולל אופציה)

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 1,238,000.00 ₪

תקנה תקציבית: 20600127 מרכז קרנות: 200022103

החלטת הוועדה:

בהמשך להסברי היחידה המקצועית ומבדיקתה כי העלויות נבדקו ונמצאו סבירות (מצ"ב מכתבה של גבי גילה כרמל מנהלת מינהל טכנולוגיות דיגיטליות ומידע) בהשוואה להוראות התכ"מ ולעלויות מכרזי מרכזי 1-2009. בהמלצת וועדת ענ"א לוועדת הפטור המשרדית פורטו כמות המשתמשים בפלטפורמה, הסבר לגבי תהליך העבודה לפיתוח יחידות הוראה על גבי פלטפורמות מוודל וסקילו, התחייבות כי התהליך יסתיים במהלך השנתיים הקרובות כך שלא תידרש בקשה נוספת להתקשרות בפטור ממכרז בהמשך, וכן פורטו התקשרויות קודמות עם הספק והעלויות מאז 25.12.19 ועד 31.8.24. לאור ההסברים שניתנו לוועדה, מאשרים התקשרות בפטור ממכרז בעילת ספק יחיד עפ"י תקנה 3(29) לתח"מ, עם סולמות לצורך אחזקת פלטפורמת "יחידות ההוראה".

זאת לאחר שפורסמה הודעה בדבר כוונה להתקשרות ולא התקבלו השגות - מס' פרסום 4000592518. הפרסום כלל אופציה להתקשרות לשנת התקשרות נוספת.

לדברי היחידה המקצועית, משרד החינוך מחדש בשנים האחרונות את תפיסת הלמידה בבתי הספר, בדגש על עקרונות פדגוגים כגון למידה סביב רעיונות גדולים; מתן אפשרויות בחירה וגמישות למורים ולתלמידים; חיזוק שיקולי הדעת של המורים; שימוש בפרקטיקות הוראה מיטביות; הטמעת מיומנויות בלמידה, ועוד. עקרונות פדגוגים אלה מבססים את יעד צמצום הפערים שהוגדר ע"י מנכ"ל המשרד. כמו כן, בתקופה זו נדרשים המורים ללמד באופן היברידי - מרחוק ומקרוב, ולצורך כך נדרשות פלטפורמות פדגוגיות איכותיות המותאמות לדפוסי הוראה

מדינת ישראל משרד החינוך

מגוונים. אחד הכלים הטכנו פדגוגיים המרכזיים להטמעת תפיסות הלמידה הללו הוא – פלטפורמת יחידות ההוראה. נמסר כי המשרד שוקד בימים אלה על בחינת חלופות להפסקת התלות בספק הקיים, בהן אחת האפשרויות היא הסדרת הבעלות על הפלטפורמה במסגרת מכרז שהמשרד יפרסם בנושא או, לחילופין, העברת כלל הפעילות לפלטפורמה טכנולוגית אחרת. עד להתקשרות עם ספק אחר במכרז לפיתוח סביבה חדשה, החלפת ספק תחזוקה תסכן את יציבות הפלטפורמה של המשרד, כאשר תחזוקת הפלטפורמה מחייבת שיתוף פעולה מלא, טכנולוגי ותפעולי מצד סולמות. לכן בנסיבות הנ"ל, מבקשת היחידה לקדם הסכם להספקת שירותי התחזוקה למערכת של המשרד, שלא מלווים בסיכונים ממשיים לתפעול התקין שלה, על ידי הספק הקיים שהוא ספק יחיד בפועל, לתקופת זמן מוגבלת.

שם ספק: סולמות ער

מספר ספק: 580528560

תקופת ההתקשרות: 22/12/2024 עד: 30/09/2026 – כולל האופציה להארכת התקשרות נוספת

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: ₪ 1,238,000.00 – כולל האופציה להארכת התקשרות נוספת

תקנה תקציבית: 20600127 **מרכז קרנות:** 200022103


האישור ניתן לפי תקנה: (29)3 לתח"מ – התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד) ולאחר פרסום מודעה לפי תקנה 3 לתח"מ.

בסמכות ועדת הפטור המשרדית לאשר ההתקשרות לאור תקנה 10א' בהיותה התקשרות בפטור ממכרז בסכום העולה על 150 אש"ח ונמוך מ- 4 מלש"ח.

תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.

ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.


עו"ד אילת מלקמן
היועצת המשפטית


רו"ח רונן לוי
חשב המשרד


מר מאיר שמעוני
המנהל הכללי

התייחסות להצעות המחיר של תחזוקת אתר "תרבותי" (סונית) ופלטפורמת יחידות הוראה (סולמות)

בחנו את הצעות המחיר בעבור אישור ספק יחיד הן של אתר תרבותי, המבוצע באמצעות חברת סונית והן את מערכת יחידות הוראה המבוצעת ע"י חברת סולמות. בשני המקרים מדובר בספקים שפיתחו תוכן על פלטפורמה קיימת שלהם ועל כן אנחנו משלמים על תחזוקה ותפעול של המערכות האפליקטיביות עצמן.

פירוט העבודה של הספק סונית באחזקת האתר "תרבותי":

- תחזוקה טכנולוגית של הפלטפורמה לרבות טיפול בשרתים
- תיקון תקלות באופן שוטף
- אספקת מידע על השימוש במערכת מול גורמי המשרד
- עדכוני אבטחת מידע
- טיפול בכספת

פעילויות אלו מוערכות בכחצי עד שלושת רבעי משרה ולכן הצעת הספק בעלות של 320,000 ₪ היא תקינה.

פירוט העבודה של הספק סולמות באחזקת האתר:

- תחזוקה טכנולוגית של הפלטפורמה לרבות טיפול בשרתים
- תיקון תקלות באופן שוטף
- אספקת מידע על השימוש במערכת מול גורמי המשרד
- עדכוני אבטחת מידע
- תחזוקת מערכת ניטור DATADOG
- מנהל פרויקט לעבודה מול גורמי המשרד במזכירות הפדגוגית
- תמיכה טכנית מקצועית במקרה של בעיות או תקלות.
- תמיכה בספקי תוכן לספקים השונים כדי להבטיח זמינות ושימושיות מלאה של המערכת.
- הדרכת כותבי תוכן
- ועוד

הערכנו את העבודה במספר אנשי צוות:

- מנהל פרויקט - 30% משרה
- תמיכה טכנית - 50% משרה
- איש צוות פיתוח - 100% משרה

אנו מאשרים כי הצעת הספק בעלות של 619,000 ₪ הינה תקינה ביחס לכלל פעילויות אלו. בנוסף, המזכירות הפדגוגית ביקשה פיתוח נוסף חד פעמי של יכולת פדגוגית נדרשת בעלות של 79,000 ₪, בעלות סבירה ותקינה.

לסיכום, חוות דעת זאת מתייחסת ל- 2 סוגיות:

1. בקשה לאישור שנת פטור + אופציה לשנה נוספת. במהלך שנתיים אלו יפעל מינהל טד"ם אל מול המזכירות הפדגוגית ויחידות נוספות במשרד לבחירת פלטפורמות משרדיות חלופיות ויצוג את העלות תועלת בחלופות רלוונטיות הן לאתר תרבותי והן למערכת יחידות הוראה.
2. אישור העלות התקציבית בגין שנות הפטור, עבור תשלום לספקים בגין פלטפורמות אלו. כאשר אלו נבחנו על ידינו ונמצאו תקינות.
3. העלויות נבדקו בהלימה לתעריפי החשכ"ל, מכרז ממ 1-2009, רכישת שירותי מיחשוב, לבעלי תפקידים ברמה ב'.

בברכה,

גילה כרמל

מנהלת מינהל טכנולוגיות דיגיטליות ומידע